

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. АЛЬ-ФАРАБИ**  
**Факультет юридический**  
**Кафедра теории и истории государства и права, конституционного и**  
**административного права**

**УТВЕРЖДАЮ**

**Декан факультета**

\_\_\_\_\_ (подпись)

**проф. Байдельдинов Д.Л. " \_\_\_\_\_ "**

**\_\_\_\_\_ 2020г.**

**ПРОГРАММА ИТОГОВОГО ЭКЗАМЕНА**

**SGUGSRK 6307. Совершенствование государственного**  
**управления и государственной службы Республике**  
**Казахстан**

Специальность «7М04217 Юриспруденция»:

Курс – 2

Семестр – 3

Кол-во кредитов – 5

**Алматы 2020 г**

Программа итогового экзамена составлена д.ю.н. Баймахановой Д.М.

На основании рабочего учебного плана по специальности «7М04217  
Юриспруденция»

Рассмотрена и рекомендована на заседании кафедры Теории и истории  
государства и права, конституционного и административного права

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020г., протокол №...

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_ Усеинова Г.Р.

## **Введение**

Итоговый экзамен проводится в письменной форме в зимнюю сессию после третьего семестра.

### **Литература:**

1. Закон Республики Казахстан “О государственной службе” от 23.11.2015 г.
2. Турисбек А. Государственная служба в Республике Казахстан. –Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2017г.
3. Уваров В.Н. Теория государственного управления. Учебник.- Петропавловск, 2016г.
4. И. И. Рогов. Комментарий к проекту поправок в Конституцию РК//Казахстанская правда, 2017, 27 января , №18.
5. В.А. Малиновский. Государственная власть: устойчивая динамика развития//Казахстанская правда, 2017, 13 февраля, №30.

### **Интернет-ресурсы:**

Массовый образовательный онлайн курс «Конституционное право РК»  
[http:// open.kaznu.kz/courses/KazNU/LAW300/2016\\_C1/about](http://open.kaznu.kz/courses/KazNU/LAW300/2016_C1/about)

## **Программа итогового экзамена**

### **Тема 1: Теоретические и методологические основы изучения теории и практики государственного управления и государственной службы в РК**

Предмет и система дисциплины, посвященной государственному управлению и государственной службе. Значение понятийного аппарата для развития теории и совершенствования практики государственного управления и государственной службы. Методологические основы изучения теории и практики государственного управления и государственной службы. Связь теории государственного управления и государственной службы с другими отраслями юридической науки. Связь теории государственного управления и государственной службы с другими научными дисциплинами (политологией, философией, историей Казахстана и др.)

### **Тема 2: История становления практики государственного управления и государственной службы в Казахстане в советский период и в суверенном государстве**

Зарождение теории государственного управления в начале 20-х годов прошлого века. Развитие теории государственного управления и государственной службы в трудах В. И. Ленина, А. И. Елистратова, В.Л. Кобалевского. Наука государственного управления до середины 30-х годов 20 века. Возрождения науки государственного управления в 60-х годах и развитие практики. Наука государственного управления – дискуссия в 60-70

годах. Связь науки государственного управления с наукой административного права и развитие практики. Современное состояние практики государственного управления и государственной службы и влияние на нее современных научных изысканий.

### **Тема 3: Понятие государственного управления: теория, правовые основы, проблемы и тенденции развития в РК**

Понятие государственного управления как социального института, его сущность. Государство – ведущий субъект социального управления. Механизм государственного управления: сущность, содержание, структура. Сущность и классификация принципов государственного управления. Правовые основы государственного управления в РК. Основные проблемы и тенденции развития государственного управления в РК в современный период в условиях экономического кризиса и других глобальных вызовов.

### **Тема 4: Система и правовое регулирование государственного управления в РК**

Социальная система как объект государственного управления. Отраслевые и функциональные начала в государственном управлении. Система государственных органов, государственный аппарат, принципы его формирования. Государственный орган – основное звено государственного аппарата, компетенция, структура, штаты и личный состав государственных органов. Классификация государственных органов. Организационная структура государственного управления. Президент РК в механизме государственного управления. Правительство и его компетенция. Центральные исполнительные органы. местное государственное управление. роль судебных и контрольно-надзорных органов в государственном управлении.

### **Тема 5: Система государственного управления в зарубежных странах: опыт, проблемы, тенденции развития**

Система государственного управления в России, проблемы, основные тенденции развития. Влияние развития государственного управления в РФ на решение проблем совершенствования государственного управления в Казахстане. Система государственного управления во Франции, современное состояние, проблемы развития в условиях кризиса и ситуации с беженцами из Азии и Африки. Влияние опыта развития системы государственного управления во Франции, в других европейских странах на практику государственного управления в Казахстане. Влияние евразийских и общемировых тенденций развития государственного управления на эффективное решение проблем государственного управления в РК.

### **Тема 6: Понятие государственной службы: теория, правовые основы**

## **организации в РК, основные тенденции развития до 2020 года.**

Понятие государственной службы и ее система. Правовые основы организации государственной службы в РК. Цели и задачи государственной службы в РК. Структура новой модели государственной службы до 2020 г. Основные тенденции развития института государственной службы в современный период.

### **Тема 7: Основные этапы становления и развития законодательства о государственной службе**

Развитие института государственной службы с момента обретения Казахстаном независимости до принятия Конституции 1993 г. Становление и развитие государственной службы в РК в соответствии с Конституцией 1993 г. Конституция 1995 г. – правовая основа развития института государственной службы в РК. Закон РК «О государственной службе» от 23 июля 1999 г. и развитие этого института на практике. Программа «Стратегия «Казахстан – 2050», Стратегия развития РК до 2020, Концепция правовой политики РК до 2020 о путях реформирования государственной службы.

### **Тема 8: Принципы и специфика развития института государственной службы в РК в современный период**

Понятие принципов государственной службы и основания их классификации. Приоритет прав и свобод человека и гражданина и равный доступ граждан, владеющих государственным языком к государственной службе, равные условия ее прохождения, независимо от пола, расы, национальности и др. Единство правовых и организационных основ государственной службы, профессионализм и компетентность служащих. Стабильность государственной службы и доступность информации о ней. Взаимодействие с общественными объединениями и гражданами. Защищенность государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную, служебную деятельность. Специфика развития государственной службы в РК в современный период.

### **Тема 9: Уполномоченный орган по делам государственной службы в РК, система уполномоченного органа.**

Совершенствование инфраструктуры управления персоналом службы – одно из направлений реформы государственной службы в РК. Уполномоченный орган по делам государственной службы – координационный центр по управлению человеческим капиталом государственных органов. Методологическое подчинение кадровых служб государственных органов уполномоченному органу по делам государственной службы. Широкое использование возможностей «электронного правительства». Функционирование автоматизированной системы управления ресурсами «электронного правительства» системы «е-кадры».

## **Тема 10: Кадровая служба государственных органов, основные тенденции развития в современный период.**

Две типовые модели государственной службы – карьерная и позиционная, их сочетание в реформе государственной службы Казахстана. Корпус политических государственных служащих, состав и порядок формирования. Управленческий корпус «А» административных государственных служащих, его состав, реестр, отбор в него. Исполнительный корпус «В» административных государственных служащих, его ориентация на оказание качественных государственных услуг населению.

## **Тема 11: Понятие государственной должности как структурной единицы государственного органа: правовые основы и проблемы в этой сфере**

Понятие государственной должности, их подразделение на категории.

Правовые основы государственных должностей. Квалификационные требования к претенденту на занятие государственной должности. Понятие кадрового резерва, порядок его формирования. Стаж (общая продолжительность) государственной службы.

## **Тема 12: Порядок поступления на государственную службу.**

Принцип меритократии – принцип конкурсного отбора при поступлении на государственную службу. Профиль компетенций государственного служащего. Двухэтапный конкурсный отбор при поступлении на государственную службу. Отбор в кадровый резерв. Конкурсный отбор на основе типовых конкурсных процедур. Механизм конкурсного отбора.

## **Тема 13: Прохождение государственной службы и служебная карьера.**

Система обучения и повышения квалификации государственных служащих. Система оценки и карьерного планирования государственных служащих, их аттестация. Мотивации труда государственных служащих, материальная и нематериальная форма. Этические нормы на государственной службе. Кодекс чести государственного служащего. Борьба с коррупцией. Оказание качественных государственных услуг.

Формирование положительного имиджа государственной службы.

## **Тема 14. Прекращение государственной службы государственными служащими: проблемы и основные тенденции в современных условиях.**

Понятие прекращения государственной службы государственными служащими. Основания прекращения государственной службы

государственными служащими. Прекращение государственной службы по собственному желанию. Увольнение с государственной службы, основания, порядок. Борьба с коррупцией, другие проблемы и тенденции их решения на современном этапе.

**Тема 15: Юридическая ответственность государственных служащих: правовое регулирование, проблемы и тенденции развития.**

Понятие и виды юридической ответственности государственных служащих. Дисциплинарная ответственность, применения мер дисциплинарного взыскания. Порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания. Служебная проверка. Ответственность государственных служащих за коррупционные правонарушения.